



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE



AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
KMETIJSKE TRGE IN RAZVOJ PODEŽELJA

NAVZKRIŽNA SKLADNOST 2016

OBRAVNAVA KRŠITEV NAVZKRIŽNE SKLADNOSTI (CC)

Izobraževanje kmetijskih svetovalcev

**Agencija RS za kmetijske
trge in razvoj podeželja**

**Maša Kerstein
Ljubljana, 12. januar 2016**



Vsebina:

- 1. Model izvedbe CC v Republiki Sloveniji**
- 2. Kontrole CC in Protokoli o izmenjavi ugotovitev inšpekcijskega nadzora**
- 3. Vrednotenje kršitev in izračun znižanj**
- 4. Vpliv navzkrižne skladnosti**
- 5. Zaključek**





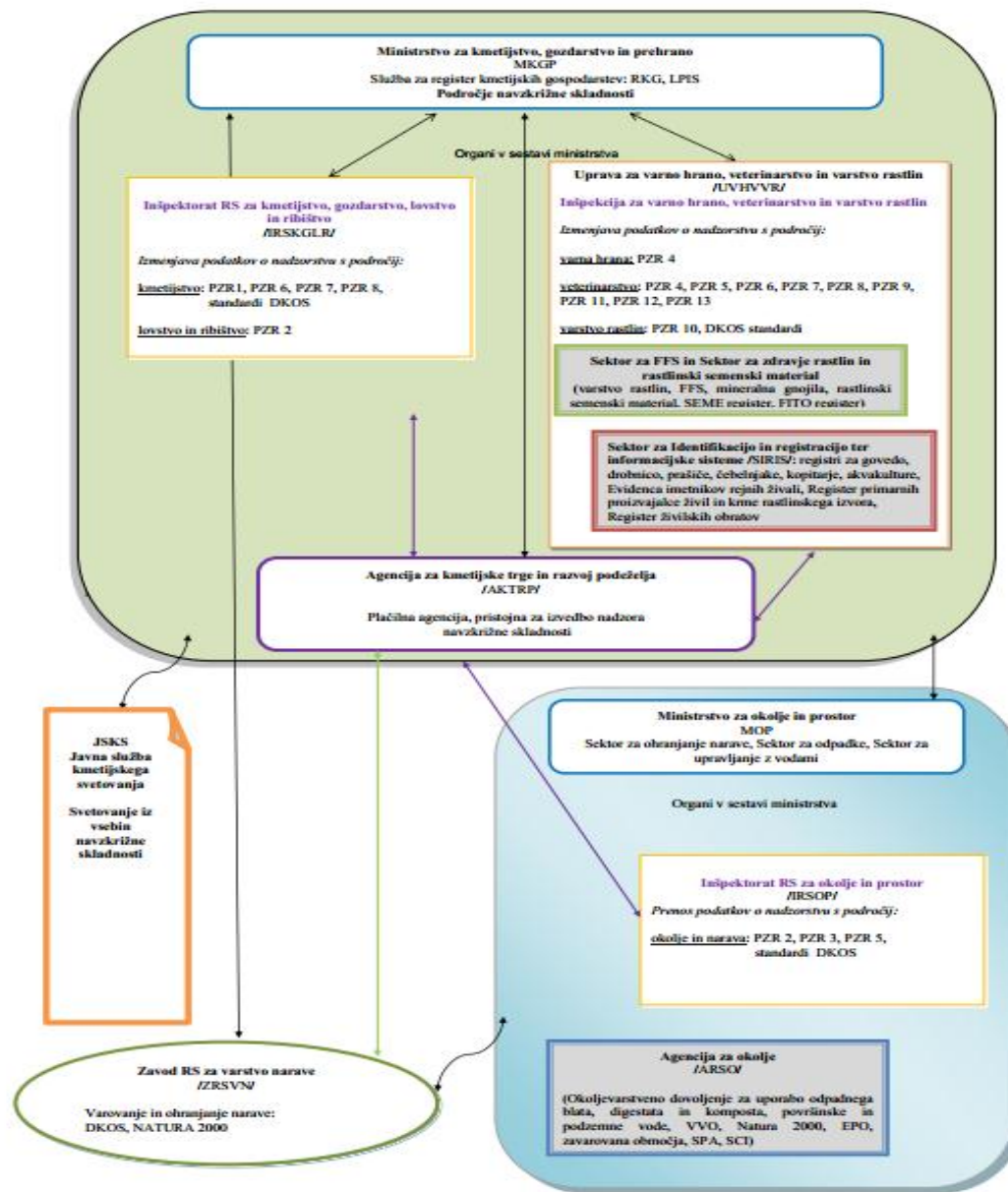
REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
KMETIJSKE TRGE IN RAZVOJ PODEŽELJA



1. Model izvedbe CC v RS v letu 2015

prikazuje
sodelovanje in
medsebojno
izmenjavo
podatkov vseh
pristojnih organov
s področja dela
navzkrižne skladnosti
v državi





2. Kontrole CC in Protokoli o izmenjavi ugotovitev inšpekcijskega nadzora

Agencija izvaja nadzor v okviru navzkrižne skladnosti (CC):

- s svojimi kontrolorji (SK) – kontrole na kraju samem;
- z administrativnimi kontrolami (nitrati, CPRš, CRG, CRD);
- preko Protokolov o izmenjavi podatkov, sklenjenih s pristojnimi inšpekcijskimi organi, o dejstvih, ugotovljenih pri inšpekcijskem nadzorstvu na področju kontrole navzkrižne skladnosti in programa razvoja podeželja.




Protokoli CC

Protokoli o ugotovitvah inšpekcijskega nadzorstva so sklenjeni z:

- Upravo RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin (UVHVVR);
- Inšpektoratom RS za kmetijstvo, gozdarstvo, lovstvo in ribištvo (IRSKGLR);
- Inšpektoratom RS za okolje in prostor (IRSOP).

Obseg izmenjave podatkov se z leti dopolnjuje, zlasti zaradi:

- razumevanja evropskega pristopa celostnega okvirja CC;
- potreb upoštevanja pogojev upravičenosti (1. in 2. steber);
- potreb opravljanja analiz vzorcev (mleko, krma, kri, zeleni deli rastlin, ..)  IRSKGLR + UVHVVR.



3. Vrednotenje kršitev in izračun znižanj

Agencija mora pri izvajanju nadzora CC upoštevati:

- ✓ ugotovitve kontrolorjev
- ✓ druge ugotovljene nepravilnosti pri kakršni koli drugi predpisani vrsti nadzora in
- ✓ ugotovitve nadzorstva pristojnih inšpekcijskih organov, posredovane v skladu s sklenjenimi protokoli.

Končna upravna kazen v primeru kršitve CC pomeni znižanje izplačil za določen odstotek za vse ukrepe skupne kmetijske politike, za katere je kmet (zavezanec) vložil zahteve za izplačilo.

Sankcija je lahko izražena v obliki zmanjšanja ali izključitve podpore v okviru SKP, in sicer v celoti ali delno.



Sankcijski sistem

Sankcijski sistem CC v novem obdobju temelji neposredno na % kršitve, ki se dodeli v skladu z matriko določanja stopnje kršitve bodisi iz malomarnosti (Priloga 2 Uredbe o navzkrižni skladnosti, ULRS, št. 97/2015) bodisi za namerne kršitve (Priloga 2 iste Uredbe).

Agencija ima za namen izračuna znižanj in izključitev oblikovana t.i. **poslovna pravila**, ki določajo tip in način delovanja obravnave posameznih ugotovitev.

Končno znižanje izplačil je rezultat proženja ustreznih poslovnih pravil v procesu obračuna.




Kršitve iz malomarnosti

Ločimo 3 stopnje kršitev iz malomarnosti:

- L – lažja kršitev: pomeni 1% znižanje,
- S – srednja kršitev: pomeni 3% znižanje in
- T – težja kršitev: pomeni 5% znižanje.

*MK – male kršitve = sistem zgodnjega opozarjanja

Neponavljajoče kršitve: prvič ugotovljena kršitev ALI med ugotovljenima kršitvama iste zahteve je minilo 2 leti ali več.

Ponavljajoče kršitve: ugotovljena ista kršitev več kakor enkrat v zaporednem obdobju 3 koledarskih let in je bil kmet o zadevni kršitvi obveščen (sem spada tudi MK, če v roku ni sprejel potrebnih ukrepov za odpravo slednje!). V primeru ponovljene kršitve se uporabi faktor  x3!



Namerne kršitve

Namerna kršitev: za direktne namerne kršitve, uvedene na podlagi ugotovitvenega postopka, se uporabi znižanje med 20% - 100%, v skladu z matriko za določanje stopnje namerne kršitve.

V primeru ponovljene namerne kršitve:

- se prav tako uporabi faktor x3! (že 1. ponovitev navadno 100%, 2. ponovitev \Rightarrow vselej 100%)
- V primerih izjemnega obsega, resnosti ali trajnosti se lahko kmeta v naslednjem letu poleg sankcije iz naslova namernosti izključi iz vseh plačil za neposredna plačila, KOPOP, EK, DŽ in OMD ter določenih podpornih programov v vinskem sektorju.



Ugotovitve o kršitvah CC iz različnih virov se stekajo v skupno bazo podatkov na Agenciji in se obravnavajo v skladu z določbami predpisov po posameznih področjih.

Osnovno pravilo:

ugotovljena neskladnost (kršitev) se obravnava v koledarskem letu zahtevka, pri čemer se v primeru večih ugotovljenih kršitev iste zahteve na KMG šteje le ena kršitev in sicer tista z najvišjim odstotkom znižanja.

V primeru ugotovljene kršitve iz naslova upravičenosti, ki predstavlja hkrati tudi kršitev iz naslova CC se upošteva pravilo preprečitve dvojnega sankcioniranja.



Izračun znižanj

Izračun znižanja v % računamo ločeno za:

a) Ne ponavljajoče kršitve: znotraj vsakega področja gre v obračun kršitev z največjim % znižanja ter jih po področjih seštejemo;

b) Ponavljajoče kršitve: vsaka kršitev se obravnava individualno:

- 1x ponavljajoča kršitev: % kršitve = % kršitve zadevnem letu * 3
- 2x ponavljajoča kršitev: % kršitve = % kršitve v predhodnem letu * 3
- 3x ponavljajoča kršitev: % kršitve = % kršitve v predhodnem letu * 3

c) Namerne kršitve: se obravnava na nivoju posamične kršitve:

- Ponavljajoča namerna kršitev:

$$\% \text{ kršitve} = \% \text{ kršitve v predhodnem letu} * 3$$

- Direktna namerna kršitev: % kršitve se določi na podlagi matrike in ugotovitvenega postopka



Izračun znižanj

V primeru, da je % znižanja posamezne **kršitve** $\geq 15\%$ se kmetu pošlje **Obvestilo o namerni kršitvi** (= v primeru ponovitve iste kršitve v naslednjih 2 letih se bo takšna kršitev štela kot namerna kršitev).

Izračun % znižanja po posameznih področjih:

- % znižanja ponavljajočih kršitev se vedno prištevajo v odstotek znižanja na nivoju področja (A, B ali C);
- % znižanj ne ponavljajočih kršitev: na nivoju področja se vzame samo en izmed najvišjih % znižanj;
- kadar je znotraj področja prisotna vsaj ena namerna kršitev, se v končnem znižanju ne upošteva nobena izmed ne ponavljajočih kršitev.



Končno znižanje

Znižanja po področjih nato seštejemo po pravilih:

- če je **vsota ne ponavljajočih kršitev** večja od 5% je:

skupno znižanje 5%;

- tej vsoti prištejemo še vse % s **ponavljajočimi kršitvami**. Če je tako dobljena vsota večja od 15%, se uporabi:

skupno znižanje 15%;

- na koncu prištejemo še znižanje iz naslova **namernih kršitev**. Prištejemo samo največjo izmed namernih kršitev znotraj posamičnega področja (če jih je več). V primeru, ko je tako dobljen odstotek znižanja večji od 100%, se uporabi:

skupno znižanje 100%.



leto	višina sankcije – „navadne“ kršitve		
2012	1%	3%	5%
2013	1x ponavljajoča: 3%	1x ponavljajoča: 9%	1x ponavljajoča: 15%, obvestilo o namerni kršitvi
2014	2x ponavljajoča: 9%	2x ponavljajoča: 27%, obvestilo o namerni kršitvi → znižanje na 15%	namerna kršitev 45% (nastala iz naslova ponovljivosti)
2015	3x ponavljajoča: 27%, obvestilo o namerni kršitvi → znižanje na 15%	namerna kršitev 81% (nastala iz naslova ponovljivosti)	pon namerna kršitev 135% → izključitev (100% znižanje)
2016	namerna kršitev 81% (nastala iz naslova ponovljivosti)	pon namerna kršitev: 243% → izključitev (100% znižanje)	
2017	pon namerna kršitev: 243% → izključitev (100% znižanje)		



4. Vpliv navzkrižne skladnosti

Odstotek znižanja se uporabi za skupni znesek celotnega zneska NP, določenih plačil za ukrepe PRP (KOPOP, EK, DŽ in OMD) ter za določene sheme podpor v vinskem sektorju.

Dejavniki, ki vplivajo na obračun:

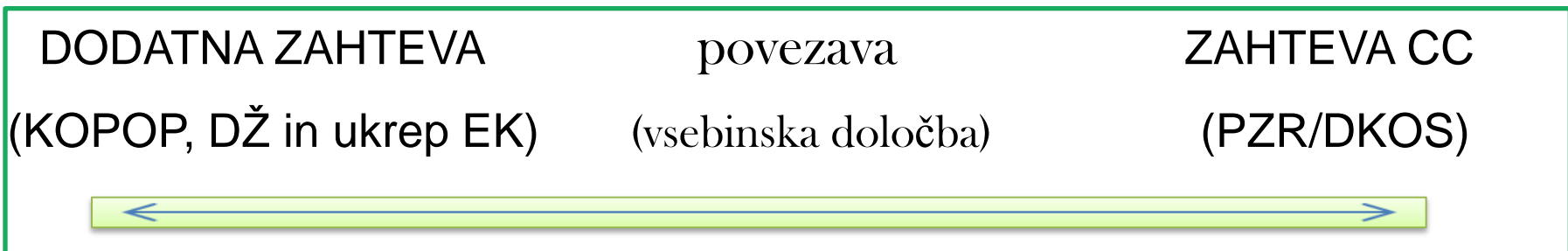
- Kontrole navzkrižne skladnosti,
- Kontrole upravičenosti,
- Kontrole inšpekcijskih organov,
- Prijave, na podlagi katerih se izvede nadzor,
- Vrsta kršitve: kršitve iz malomarnosti, t.i. navadne kršitve in namerne kršitve,
- Osnovna stopnja ali rang kršitve (1%, 3%, 5%),
- Ponavljajoče kršitve,
- Male kršitve.



Vpliv na zavezance KOPOP, EK in DŽ

CC kot skupek temeljnih zahtev in standardov ima pomembno vlogo v razmerju do podpor za RP, kjer se s plačili iz ukrepov KOPOP, EK in DŽ krijejo le tiste obveznosti, ki presegajo ustrezne obvezne standarde in zahteve navzkrižne skladnosti.

V praksi to pomeni, da se »dodatna« zahteva posameznega ukrepa veže na zahtevo navzkrižne skladnosti (CC), če ju povezuje enaka vsebina in je tako vzpostavljena povezava med „standardom“, ki ga v tem primeru predstavlja CC in „nadstandardom“, ki ga predstavlja zahteva ukrepa:





5. Zaključek

Delo na področju CC predstavlja sodelovanje niz strokovnjakov z različnih področij in ministrstev (kmetijstvo, varstvo rastlin, veterinarstvo, varna hrana in krma, okolje, varstvo narave,).

Proces uskladitve predlogov, zahtev in pobud po posameznih vsebinskih sklopih zahteva **čas, visoko raven strokovnega znanja in zavedanja.**

Določba v predpisu še **ne pomeni** ustreznega izvajanja določbe, kaj šele **zagotavljanje varovanja okolja in trajnostnega razvoja kmetijstva!**



Kakovostni sistem in izvedbo zagotavljajo:

- ✓ kakovostna in učinkovita ekipa;
- ✓ enovito in celovito vodenje (zakonodajni okvir, **svetovanje**, nadzor),
- ✓ centralizirane in na pregleden način vodene aktivnosti,
- ✓ jasna shema delovanja,
- ✓ določene pristojnosti posameznih inštitucij &
- ✓ povezanost vseh ključnih pristojnih organov.



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE

AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA
KMETIJSKE TRGE IN RAZVOJ PODEŽELJA



HVALA ZA POZORNOST !

