



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA  
KMETIJSTVO,  
GOZDARSTVO IN PREHRANO

# Skupna kmetijska politika do 2020 – glavni elementi zakonodajnih predlogov

**Simona Vrevc**  
**Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano**

XXVI. tradicionalni posvet Javne službe kmetijskega svetovanja,  
Novo mesto , 19. december 2011



# Zakonodajni okvir SKP

Sporočilo Komisije o SKP do 2020 – okvir za pripravo zakonodajnih predlogov

- Izpostavlja strateški pomen kmetijstva
- Definira cilje SKP
- Smer sprememb
- Ohranja strukturo:
  - dveh stebrov,
  - neposrednih plačil,
  - tržno cenovnih ukrepov v obliki varnostne mreže,
  - politiko razvoja podeželja.



# Zakonodajni paket

- (i) uredba o neposrednih plačilih
- (ii) uredba o enotni SUT
- (iii) uredba o razvoju podeželja
- (iv) uredbe o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike (horizontalna uredba)
- (v) uredbe Sveta o določitvi ukrepov za določitev nekaterih pomoči in nadomestil v zvezi s skupno ureditvijo trgov kmetijskih proizvodov
- (vi) uredbe o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 v zvezi z uporabo prehodnih ukrepov za leto 2013
- (vii) uredbe o spremembi Uredbe o enotni SUT v zvezi z ureditvijo sheme enotnih plačil in podpore za vinogradnike



## Predlog večletnega finančnega okvira EU (VFO) za SKP

v milijard EUR	cene 2011	tekoče cene
Naslov 1		
Prvi steber SKP – neposredna plačila in tržni ukrepi	281.8	317.2
Razvoj podeželja	89.9	101.2
Skupaj SKP	371.7	418.4

Ostali naslovi		
Naslov 1: pomoč v hrani za najbolj ogrožene	2.5	2.8
Naslov 1: raziskave in razvoj o varnosti preskrbe s hrano, biotehnologiji in trajnostnem kmetijstvu	4.5	5.1
Naslov 3: varna hrana	2.2	2.5
Izven VFO:		
Sklad za krizne razmere v kmetijstvu	3.5	3.9
Globalizacijski sklad	do 2.5	do 2.8
Skupaj dodatna sredstva	do 15.2	do 17.1

Skupaj sredstva za kmetijstvo	do 386.9	do 435.5
-------------------------------	----------	----------



## Neposredna plačila – nova struktura

### Obvezni elementi:

- osnovno plačilo
- plačilo za t.i. “zeleno komponento”
- dodatno plačilo za mlade kmete
- nacionalna rezerva (3% ovojnice)

### Prostovoljni elementi – izbere država članica:

- dodatno plačilo za kmete na območjih s posebnimi naravnimi omejitvami
- proizvodno vezana pomoč

### Posebna shema za male kmete

Do 31.12.2028 uvedba enotnega plačila na nivoju celotne EU.

Možnost prenosa sredstev iz I. v II. steber do 10% in iz II. v I. steber do 5% za države članice, ki ležijo pod 90% EU povprečja neposrednih plačil

Leto	v 1000 €
2013	144.253
2014	141.590
2105	140.431
2016	139.275
2017	138.118
2018	138.118
2019	138.118

Znižanje ovojnice zaradi prerazporeditve med DČ (2014-2017) – 2.45%

Dodatno znižanje zaradi zamrznitve proračuna EU na leto 2013 – 2%



## Neposredna plačila – osnovno plačilo

- Ohranja se sistem plačilnih pravic – nova dodelitev v letu 2014 na podlagi zbirne vloge do 15.5.2014
  - upravičeni samo kmetje, ki so aktivirali vsaj 1 PP v 2011 (v letu 2011 je bilo aktiviranih cca. 430.000 PP)
  - izenačitev vrednosti PP za travinje in njive
  - vključitev vinogradov (cca. 10.100 ha)
  - cca. 20.000 ha kmetijskih zemljišč nima dodeljenih PP
- Možnost postopnega prehoda na enotno višino plačilnih pravic na ravni države ali regije – do 1.1.2019
- Za osnovno plačilo se določi ovojnica na podlagi razlike nacionalne ovojnice, kateri so odšteta vsa ostala plačila (ozelenitev, male kmetije, mladi kmetje in nacionalna rezerva).
- Omejevanje višine plačil za velike kmetije ob upoštevanju stroškov plač (od 150.000 EUR do 300.000 EUR, nad 300.000 EUR ni plačil)  
Za 2010 14 KMG prejelo nad 150.000 € plačila EKO 0
- Nacionalna rezerva do 3%



# Neposredna plačila- aktivni kmet

## Aktivni kmetje

Status aktivnega kmeta se ne ugotavlja za prejemnike neposrednih plačil do 5000 EUR.

Za tiste, ki prejemajo nad 5000 EUR velja, da so upravičeni do neposrednih plačil v sledečih primerih:

- znesek neposrednih plačil predstavlja več kot 5% od skupnih prejemkov iz nekmetijske dejavnosti IN
- vzdrževati morajo kmetijske površine v dobrem stanju.

6.092 KMG je za leto 2010 prejelo več kot 5000 € neposrednih plačil

- Minimalne zahteve za prejemanje plačil ostajajo nespremenjene (obstoječi splošni spodnji prag 100 EUR in 1 ha ostaja).

Trenutno je spodnji prag za neposredna plačila v Sloveniji 0,3 ha

1.833 KMG (1.165,5 ha KZU) je v 2010 prijavilo < 1ha



## Neposredna plačila – zelena komponenta

- 30% nacionalne ovojnice
  - Letno plačilo
  - Obvezni ukrepi:
1. **DIVERZIFIKACIJA:** kmetije z več kot 3 ha njivskih površin, minimalno 3 poljščine, katerih delež ne sme presegati 70%, oziroma ne sme biti manjši kot 5% (12.368 KMG ima vsaj 3 ha njivskih površin od katerih 26% izpolnjuje pogoji)
  2. **OHRANJANJE TRAJNEGA TRAVINJA:** referenčne površine se določi v 2014, dovoljeno je znižanje za do 5% glede na leto 2014  
v 2010 se je 15% KMG delež travinja znižal za več kot 5% glede na 2009
  3. **EKOLOŠKO POMEMBNA OBMOČJA:** kmetje morajo določiti najmanj 7% upravičenih površin (brez trajnega travinja) za ekološka področja, kar so površine v prahi, terase, krajinski elementi, obvodni pasovi, pogozdene površine
    - Ekološke kmetije so avtomatično upravičene do plačila (2.219 KMG s 30.854 ha)
    - Kmetje, ki imajo površine v Natura 2000 območju so upravičeni pod določenimi pogoji (19% KMG ima v NATURA območju več kot 50% vseh svojih površin)





# Neposredna plačila – shema za male kmete

- Odločitev za vključitev v shemo sprejmejo kmetje oktobra 2014, možen kasnejši izstop.
- Znesek plačil, ki nadomestijo vsa ostala neposredna plačila med 500 in 1000 €/kmetijo.
- Ni upravičen do zelene komponente in proizvodno vezanih plačil.
- Olajšave:
  - kmetije niso obvezane izvajati ozelenitve in navzkrižne skladnosti,
  - administrativne olajšave – vloga se vloži le 1-krat.
- **Pogoj:** Ohraniti število hektarjev, ki ustreza številu prejetih pravic.
- Države članice namenijo **do 10% nacionalne ovojnice.**



# Neposredna plačila

## Proizvodno vezana plačila

- **Prostovoljna.** Do 10% nacionalne ovojnice oziroma do 15% na podlagi odobritve s strani Komisije.
- **Za sledeče sektorje:** stročnice, energetske rastline, riž, lupinarje, krompir, mleko, poljščine, drobnico, goveje in telečje meso, hmelj, sladkor, sadje in zelenjavo.
- Proizvodno vezana plačila za specifično obliko kmetovanja ali sektorje v težavah, ki imajo ekonomski ali socialni pomen.

## Dodatno plačilo za mlade kmete

Dodatno plačilo v višini 25% povprečne višine PP (za največ 25 PP).

**Za mlade kmete** v skladu z definicijo (prvič prevzemajo kmetijo ali so jo že prevzeli v petih letih pred 2014, mlajši kot 40 let, ustrezna izobrazba).

**Za obdobje do 5 let.**

**6094 KMG** ima nosilca starejšega od 60 in namestnika mlajšega od 40 let



# Politika razvoja podeželja - 1

- Usmeritve v obdobju 2014–2020 temeljijo na doseganju ciljev **Strategije Evropa 2020**, v okviru katerih bo politika razvoja podeželja še naprej prispevala h **konkurenčnosti kmetijstva**, k **trajnostnemu upravljanju naravnih virov** in **uravnoveženemu ozemeljskemu razvoju** podeželskih območij.
- Uvaja se **skupni strateški okvir** EU za večjo usklajenost in boljše sinergije financiranja dejavnosti iz EKSRP in drugih strukturnih skladov Unije.
  - Na nacionalni ravni se bo skupni strateški okvir izvajal na podlagi **pogodbe o partnerstvu**.
- Novost je tudi **rezerva za uspešnost**: na začetku obdobja se rezervira **5 % sredstev EKSRP**, ki se po pregledu doseženih rezultatov v letu 2019 dodelijo prednostnim nalogam, pri katerih so bili doseženi mejniki, zastavljeni na začetku programskega obdobja.



## Politika razvoja podeželja - 2

- Ciljev politike razvoja podeželja se ne bo več zasledovalo prek 4 osi ampak prek 6 prednostnih nalog EU:
  - pospeševanje prenosa znanja v kmetijstvu in gozdarstvu,
  - povečanje konkurenčnosti kmetijstva in vitalnosti kmetij,
  - spodbujanje organizacije prehranskih verig in obvladovanja tveganja v kmetijstvu,
  - ohranjanje in krepitev ekosistemov, odvisnih od kmetijstva in gozdarstva;
  - spodbujanje učinkovite uporabe virov in prehod v nizkoogljično gospodarstvo,
  - izkoriščanje potenciala delovnih mest in razvoja podeželskih območij.
- Programi razvoja podeželja bodo morali prispevati tudi k horizontalnim ciljem, npr. spodbujanje inovacij, prispevanje k blažitvi podnebnih sprememb in prilagajanju nanje.
- Za spodbujanje inovativnosti se bo vzpostavilo evropsko partnerstvo za inovacije, 'Produktivnost in trajnost v kmetijstvu' in nagrada za inovativno lokalno sodelovanje.



## Politika razvoja podeželja - 3

- Možnost **tematskih podprogramov**, s katerimi se lahko ureja posebne potrebe. Za področja: **mladi kmetje**, **majhne kmetije**, **gorska območja** in **kratke dobavne verige** se lahko uveljavlja višje stopnje sofinanciranja.
- Z namenom poenostavitve in čim učinkovitejšega zasledovanja ciljev v okviru zastavljenih prednostnih nalog je prišlo do združevanja posameznih ukrepov iz trenutnega programskega obdobja (predvsem naložbeni ukrepi sedanje 1. in 3. osi).
- Izvajanje ukrepa **kmetijsko-okoljska-podnebna plačila** je obvezno.
- **Ekološko kmetovanje** je samostojen ukrep.
- Krepi se vloga pristopa **LEADER**, prav tako so okrepljeni ukrepi za **spodbujanje sodelovanja** in **prenosa znanja**.



## Politika razvoja podeželja - 4

- Tudi v novem programskem obdobju so predvidene podpore za:
  - območja z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami (OMD),
  - ukrepe na področju gozdarstva,
  - ukrepe v zvezi s sodelovanjem in povezovanjem na področju shem kakovosti kmetijskih proizvodov in živil,
  - obnovo proizvodnih zmogljivosti in preventivne aktivnosti v zvezi z naravnimi nesrečami,
  - spodbujanje ustanavljanja svetovalnih služb, služb za pomoč pri upravljanju kmetij in služb za zagotavljanja nadomeščanja,
  - ukrepe, ki prispevajo k dobremu počutju živali ter dobremu stanju habitatov, zraka in voda.
- Novost so tudi ukrepi za **upravljanje s tveganji**, kjer je poleg obstoječih ukrepov za upravljanje s proizvodnimi tveganji predviden tudi nov ukrep za upravljanje z dohodkovnimi tveganji.
- Ukinja se ukrep zgodnjega upokojevanja.



## Politika razvoja podeželja - finančne določbe

- Prerazporeditev sredstev za razvoj podeželja med državami članicami na podlagi **objektivnih kriterijev ob upoštevanju obstoječe distribucije**.
- Slovenija bo v prihodnjem finančnem okviru razdeljena na dve regiji:

	Najvišja stopnja prispevka EKSRP
Vzhodna Slovenija - manj razvita regija	<b>85 %</b>
Zahodna Slovenija - razvita regija	<b>50 %</b>

Izjeme: **80 %** (**90 %** v manj razvitih regijah) za ukrepe **prenos znanja, ustanavljanje skupin proizvajalcev, sodelovanje, mladi kmetje, pristop LEADER**.

- **Vsaj 5 %** celotnega prispevka EKSRP se nameni pristopu **LEADER**.





# Enotna skupna ureditev trgov

- Glavne spremembe: razširitev instrumentov varnostne mreže na vse sektorje (za odpravo motenj na trgu in ukrepe zaradi izgube zaupanja potrošnikov, omogočeno je sprejemanje ukrepov za reševanje specifičnih problemov).
- Ožji seznam upravičenih proizvodov do javne intervencije (brez trde pšenice in sirka). Ukrep zasebnega skladiščenja je razširjen (posneto mleko v prahu in lanena vlakna).
- Umaknjene so pomoči za posneto mleko, hmelj in sviloprejke. Pomoči za ogrožene v skupnosti so premaknjene v samostojno shemo; predvidena je ukinitiv kvot za sladkor v 2015, shemi šolskega sadja je namenjeno več sredstev.
- Širitev pravil za organizacije proizvajalcev in medpanožne organizacije na vse sektorje.
- Ustanovljen posebni krizni rezervni sklad za financiranje ukrepov javne intervencije, zasebnega skladiščenja, izvoznih nadomestil in izrednih ukrepov podpore trga, ki se aktivira samo v izjemnih okoliščinah (3,9 mrd. €); tekoče izplačevanje nadomestil v okviru normalnega upravljanja trga ostaja v okviru financiranja enotne SUT





# Horizontalna uredba

## Obseg:

- pravila za financiranje,
- skupna pravila SKP glede sankcij in kontrol,
- pravila za izvajanje navzkrižne skladnosti ter
- pravila za izvajanje obvezne svetovalne službe, ki jo kmetje prostovoljno uporabljajo.

## Navzkrižna skladnost:

- Predvidene so določene poenostavitve:
- obveze izvajanja so navedene v enotnem seznamu,
- ukinja se obveza CC za male kmetije.

## Vendar tudi nove zahteve:

- države članice bodo morale uskladiti pravila za dobre kmetijske in okoljske pogoje, kot odgovor na predlog ozelenitve prvega stebra
- v okvir navzkrižne skladnosti naj bi se vključilo določbe celotne vodne direktive in vzdržne rabe FFS



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA  
KMETIJSTVO,  
GOZDARSTVO IN PREHRANO



**HVALA ZA POZORNOST**